CONTARE

ASSOCIAZIONE CONTARE • NOTA DI LETTURA

BILANCIO 2027–2029

Le novità che “contano” per gli enti locali

Le principali disposizioni

Una prima nota operativa per amministratori, dirigenti, responsabili finanziari e revisori.

Nel disegno di legge 2027 emergono nuovi margini di flessibilità, più rigorose verifiche sugli equilibri e una crescente attenzione alla sostanza economica delle operazioni.

RISORSE	EQUILIBRI	CAPACITÀ
Come e quando è possibile utilizzare l’avanzo e quali vincoli restano fermi.	Come cambiano i controlli sul contributo alla finanza pubblica e sui saldi.	Come investimenti, servizi e qualità dei dati incidono sulle scelte degli enti.

• 15 NOVEMBRE 2026

Rocco Conte
Presidente dell’Associazione CONTARE

Documento di approfondimento sul Disegno di legge di bilancio 2027–2029, A.C. 3174-bis. Le disposizioni illustrate sono ancora proposte normative e potranno essere modificate durante l’iter parlamentare.

Sintesi

Le principali novità

Alcune misure da considerare nella predisposizione dei bilanci, senza confondere le proposte con disposizioni già vigenti.

TEMA	ARTICOLI	CHE COSA OSSERVARE
Avanzo libero	Art. 126	Impiego dell'avanzo presunto, ma solo per enti con requisiti pluriennali verificabili.
Spesa corrente	Art. 126	Precisate le tipologie di spesa non finanziabili con avanzo libero.
Finanza pubblica	Artt. 127–128	Più attenzione ad accantonamenti, BDAP e modalità del contributo 2027–2028.
PPP e concessioni	Art. 129	Possibile impatto sui limiti di indebitamento delle nuove operazioni su opere e lavori.
Enti in difficoltà	Artt. 123–125	Misure mirate su disavanzo e anticipazioni di liquidità, con requisiti puntuali.
LEP e dati	Artt. 131–134	Standard, monitoraggio, programmi correttivi e responsabilità attuative.
Servizi e personale	Artt. 65, 68, 102, 120–121	Interventi su trattamento accessorio, incentivi, polizia locale e servizi sociali.
Governance	Art. 122	Il tavolo tecnico lega monitoraggio finanziario e qualità dei processi gestionali.

Il testo parlamentare è in discussione. Le modifiche qui illustrate non vanno quindi presentate come obblighi già definitivamente introdotti dal legislatore. La preparazione organizzativa può iniziare ora; le decisioni applicative richiederanno il confronto con la legge approvata e gli eventuali provvedimenti attuativi.

01 / PROGRAMMAZIONE E VINCOLI

Avanzo e finanza pubblica

Le misure più trasversali incidono sul rapporto tra disponibilità delle risorse, attendibilità delle previsioni e controllo degli equilibri.

01 Avanzo libero

ART. 126

La proposta modifica l'art. 187 TUEL in due direzioni. Da un lato ridefinisce le spese correnti che non possono essere finanziate con avanzo libero, individuando in particolare personale a tempo indeterminato, contratti di servizio, utenze, locazioni passive, interessi e trasferimenti pluriennali. Dall'altro consente, in determinate condizioni, di applicare già al bilancio di previsione — e alle successive variazioni — quote libere del risultato di amministrazione presunto.

La facoltà è condizionata all'attendibilità mostrata in ciascuno degli ultimi tre esercizi rendicontati: la parte disponibile effettiva deve essere stata almeno pari a quella presunta in sede di previsione. Opera inoltre un tetto pari al minore tra il disponibile dell'ultimo rendiconto (al netto dell'eventuale quota già applicata all'esercizio precedente) e quello presunto nel nuovo bilancio. Restano esclusi gli enti colpiti dalle sanzioni richiamate dalla norma.

02 Il contributo alla finanza pubblica

ARTT. 127–128

Per il 2027 e il 2028 il disegno di legge rimodula la modalità di applicazione di contributi già previsti dalla legge n. 213/2023, rinviando al meccanismo di accantonamento disciplinato dalla legge n. 207/2024. La differenza è rilevante: il contributo non viene cancellato, ma passa attraverso il fondo e le relative regole di destinazione delle economie. In parallelo si rafforza la verifica del rispetto degli obiettivi di finanza pubblica.

Occorre distinguere la correttezza del singolo rendiconto dal risultato del comparto: gli incrementi del fondo per gli enti inadempienti sono previsti alle condizioni indicate dall'art. 127, con riferimento alle verifiche sugli equilibri e sugli accantonamenti, anche sulla base dei dati BDAP.

02 / INVESTIMENTI E SOSTENIBILITÀ

Finanziamento

Le forme contrattuali e le operazioni di rientro finanziario alla luce dei loro effetti reali sul bilancio.

03 PPP e concessioni

ART. 129

La proposta include, ai fini dei limiti di indebitamento, i contratti di partenariato pubblico-privato e di concessione relativi a opere e lavori, per le operazioni perfezionate dall'entrata in vigore della legge.

Per gli enti il punto non è semplicemente scegliere tra appalto e PPP. Diventa essenziale documentare l'allocazione dei rischi, la struttura dei pagamenti, gli obblighi di lungo periodo e il trattamento statistico-contabile dell'operazione prima di assumere impegni.

04 Anticipazioni di liquidità e disavanzi

ARTT. 123–125

Il testo prevede un fondo da 200 milioni di euro per ciascuno degli anni 2028 e 2029 a favore di specifici enti con difficoltà finanziarie e anticipazioni di liquidità. Per una determinata categoria di comuni con più di 20.000 abitanti e requisiti particolarmente stringenti, è inoltre prospettata la cancellazione di debiti verso lo Stato derivanti da anticipazioni di liquidità, accompagnata da condizioni e versamenti pluriennali. Un'ulteriore disposizione disciplina l'impiego, negli esercizi successivi, di risorse proprie utilizzate oltre la quota programmata per il ripiano del disavanzo.

Non si tratta di una liberazione indiscriminata di risorse. Prima di valutare gli effetti sui bilanci occorre verificare platea, rendiconti 2025, dati acquisiti in BDAP, scadenze, obblighi sostitutivi e disciplina dei singoli accordi.

05 Il tavolo tecnico come indicatore di metodo

ART. 122

Il rafforzamento dei compiti del tavolo tecnico richiama riscossione, patrimonio, investimenti, fondo anticipazioni di liquidità e qualità della programmazione.

03 / SERVIZI E AMMINISTRAZIONE

Dai trasferimenti alla capacità di erogare servizi

Il disegno di legge tocca anche i livelli delle prestazioni, il personale e alcune funzioni operative dei comuni.

06 LEP

ARTT. 131–134

Sono rafforzate le funzioni tecniche della Commissione per i fabbisogni standard nella definizione dei livelli essenziali delle prestazioni (LEP), con attenzione a indicatori, costi, interoperabilità e monitoraggio. In presenza di criticità, il percorso delineato parte dal confronto con l'amministrazione, prosegue con cronoprogrammi verificabili e può giungere, nei casi previsti e con le necessarie garanzie, ai poteri sostitutivi.

Per programmare servizi e risorse non basta conoscere l'importo del trasferimento, occorre poter dimostrare livelli erogati, risultati e scostamenti.

07 Servizi sociali, nidi e polizia locale

ARTT. 120–121 E 102

Per il 2027 si propone un incremento di 200 milioni del fondo per l'assistenza ai minori. Per gli asili nido è previsto un meccanismo di riparto di eventuali risorse eccedenti rispetto all'obiettivo di copertura del 33 per cento, tenendo conto anche dei posti realizzati con interventi edilizi dal 2022. Sul versante della sicurezza urbana, un fondo statale di 45 milioni annui è destinato, secondo criteri da definire, ad assunzioni a tempo indeterminato di istruttori di polizia locale nei comuni beneficiari.

08 Lavoro pubblico e incentivi tecnici

ARTT. 65 E 68

La proposta introduce per il 2027 una tassazione sostitutiva del 15 per cento entro 800 euro di trattamento accessorio del personale non dirigente che, nel 2026, abbia conseguito redditi da lavoro dipendente non superiori a 50.000 euro, salvo rinuncia scritta e nei limiti indicati dal testo. Per gli incentivi alle funzioni tecniche e gli onorari degli avvocati interni, una norma interpretativa include IRAP e oneri a carico dell'ente nelle rispettive risorse, con salvaguardie per gli effetti già prodotti.

L'art. 103 disciplina la possibilità di anticipazioni per le spese elettorali entro il 50 per cento delle misure massime di finanziamento; l'art. 116 rimodula a 30 milioni annui per il 2027–2030 il programma di mitigazione della vulnerabilità sismica degli edifici pubblici. Gli effetti concreti dipendono da riparti e atti attuativi.

Il confronto proseguirà a Bologna

22 GENNAIO 2027

LA LEGGE DI BILANCIO 2027

Le novità per le Regioni e gli Enti locali

Bologna • Cappella Farnese, Palazzo d'Accursio

- ore 9.00–13.30

Organizzazione CONTARE e ANCREL Bologna, con il patrocinio del Comune di Bologna.

Il convegno approfondirà le disposizioni della manovra, il tema degli equilibri finanziari e le prospettive della riforma Accrual e del TUEL. Questi ultimi due temi costituiscono assi di riflessione del convegno e non sono presentati, in questa nota, come novità direttamente introdotte dagli articoli qui esaminati.

Rocco Conte | Presidente dell'Associazione CONTARE